



Autorità Nazionale Anticorruzione
Presidente

Delibera n. 133 del 3 febbraio 2016.

Oggetto: provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza - adeguamento del sito *web* istituzionale del Comune di Uboldo alle previsioni del d.lgs. 33/2013.

[Procedimento UVOT 005764 - 2015]

L'Autorità

nell'adunanza del 3 febbraio 2016,

visto l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza»;

visto l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

vista la delibera n. 146 del 18 novembre 2014, con la quale l'Autorità ha disciplinato, individuandone i presupposti, l'esercizio del potere di ordine nel caso di mancata adozione di atti e provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dal piano triennale di prevenzione della corruzione nonché dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa o, ancora, nel caso di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza citati (articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190);

tenuto conto che tra i provvedimenti adottabili dall'Autorità vanno inclusi quelli volti all'attuazione di disposizioni di legge che contengono precisi obblighi (art. 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190);

vista la nota del 24 febbraio 2015, acquisita con prot. n. 020484, e successivo inoltro della segnalazione effettuata mediante la piattaforma web «campagna trasparenza», con ID n. 1379 del 6.5.2015, l'avv.



Autorità Nazionale Anticorruzione

Presidente

Luca Saibene ha segnalato violazioni da parte del Comune di Uboldo agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 14 del d.lgs. 33/2013, con riferimento ai curricula relativi ad alcuni consiglieri comunali eletti (Bettoni, Corsini, Chierigato, Galli e Orlandi);

vista la verifica del sito *web* istituzionale del Comune di Uboldo, sezione "Amministrazione trasparente", effettuata dall'Ufficio Uvot il 17, 18 e 23 novembre 2015, dalla quale è emerso che:

1. la sotto-sezione "Organizzazione/Organi di indirizzo politico" era incompleta di dati ex art. 14 del d.lgs. 33/2013 e nello specifico:
 - a) non risultavano pubblicati il curriculum del consigliere sig. Giulio Nicola Orlandi, informazioni e dati riferiti al consigliere sig. Agostino Fiore (surrogato con delibera del C.C. n. 44 del 24.9.2015 al dimissionario consigliere sig. Bettoni) e gran parte dei dati relativi ai consiglieri di Consiglio e Giunta cessati dal mandato o dall'incarico;
 - b) non risultavano aggiornati i dati relativi ai compensi di qualsiasi natura connessi all'assunzione della carica e gli importi di viaggio di servizio e missioni pagati con fondi pubblici di cui all'art. 14, lettera c) del d.lgs. 33/2013. Riguardo ai gettoni di presenza spettanti ai consiglieri mancavano i dati relativi al II semestre 2015 (pubblicati soltanto i compensi riferiti al periodo 1.1.2015/30.6.2015, oltre le annualità 2014 e 2013); in merito alle indennità di funzione e rimborsi di spese di viaggi e missioni spettanti al sindaco e assessori non pubblicati i dati successivi al 31.7.2014 (determinazione indennità dal 25 maggio 2014);
 - c) risultava priva di contenuti la sotto-sezione di secondo livello "Sanzioni per mancata comunicazione di dati";
2. la sotto-sezione di primo livello "Personale" era incompleta nelle sotto-sezioni: "Incarichi amministrativi di vertice", "Dotazione organica", "Personale a tempo non indeterminato", "Contrattazione collettiva", "OIV" e "Incarichi conferiti e autorizzati ai dipendenti". La sotto-sezione "Tassi di assenza" riportava dati non aggiornati all'annualità 2015;
3. la sotto-sezione "Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici" risultava incompleta di dati mentre risultava priva di contenuto la sotto-sezione di secondo livello "Criteri e modalità";
4. la sotto-sezione di primo livello "Bilanci" era incompleta per la mancata pubblicazione del piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio, del conto economico e conto del patrimonio;
5. la sotto-sezione di primo livello "Controlli e rilievi sull'amministrazione" era priva di dati;
6. la sotto-sezione di primo livello "Opere pubbliche" era priva di dati;
7. la sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" era incompleta nei contenuti: non risultavano pubblicati, in relazione a ciascun incarico conferito, i curricula, le attestazioni sull'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse e i dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati alla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali ed alcun dato risultava pubblicato in relazione all'annualità 2015;
8. la sotto-sezione di primo livello "Performance" era priva di contenuti;



Autorità Nazionale Anticorruzione
Presidente

9. la sotto-sezione di primo livello “Controlli sulle imprese” era priva di contenuti;
10. la sotto-sezione di primo livello “Bandi di concorso” era priva di contenuti;
11. la sotto-sezione di primo livello “Attività e procedimenti” era priva di contenuti;
12. la sotto-sezione di primo livello “Bandi gara e contratti” era incompleta nei contenuti, con particolare riferimento alle tabelle annuali, pubblicate in adempimento dell’art. 1, co.32, legge 190/2012, risultate non scaricabili in formale digitale standard (xml). Non risultavano pubblicati gli “Avvisi di preinformazione”, le “Delibere a contrarre”, gli “Avvisi bandi e inviti”, gli “Avvisi sui risultati della procedura di affidamento” e gli “Avvisi sistema di qualificazione”;
13. la sotto-sezione di primo livello “Provvedimenti” risultava incompleta di contenuti e, comunque, i dati presenti non risultavano in formato tabellare. Nello specifico, nessun dato e informazione era presente nella sotto-sezione di secondo livello “Provvedimenti di organi di indirizzo politico” e, per ciascuno dei provvedimenti compresi negli elenchi di cui all’art. 23, c. 1, del d.lgs.33/2013, non risultavano pubblicate tutte le informazioni richieste dal comma 2 del citato decreto;
14. la sotto-sezione di primo livello “Servizi erogati” era priva di contenuti;
15. la sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti-Accesso Civico” indicava il Sindaco quale titolare del potere sostitutivo; sul punto, si richiamava la circolare n. 2/2013 del Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, avente ad oggetto «*Il d.lgs. 33/2013 – attuazione della trasparenza*», ove si precisa che «*è necessario prevedere la nomina di un soggetto che sostituisca il responsabile inadempiente da individuare secondo le modalità indicate dall’art. 2, comma 9 bis, legge n. 241/90*»;

vista la nota prot. Anac n. 160356 del 26 novembre 2015, con la quale si è proceduto alla contestazione del mancato rispetto degli obblighi in questione al Comune di Uboldo e concesso il termine di 30 giorni, al fine di provvedere alla pubblicazione dei dati mancanti e/o incompleti;

vista la nota prot. n. 1532 del 7 gennaio 2016, con la quale il Responsabile della trasparenza ha rappresentato che l’amministrazione comunale stava provvedendo all’adeguamento del sito *web* secondo le previsioni del d.lgs. 33/2013;

considerato che da una successiva verifica del sito *web* istituzionale del Comune di Uboldo, effettuata in data 27 gennaio 2016, è stato riscontrato il permanere del mancato adempimento in relazione soltanto ad alcuni degli obblighi di pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 già segnalati e nello specifico:

- ✓ nella sotto-sezione “Organizzazione/Organi di indirizzo politico” non risulta ancora pubblicato il curriculum del consigliere dott. Giulio Nicola Orlandi e del consigliere Angelo Leva (cessato dall’incarico dal 2014) e i compensi relativi ai gettoni di presenza spettanti ai consiglieri relativi al II semestre 2015;
- ✓ nella sotto-sezione di primo livello “Personale” non risultano pubblicati in tabelle: a) per gli incarichi amministrativi di vertice, i dati relativi allo svolgimento di incarichi o la titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di



Autorità Nazionale Anticorruzione

Presidente

attività professionali e relativi compensi; b) per gli incarichi conferiti e autorizzati ai dipendenti, l'indicazione dei compensi e la durata in relazione a ciascun incarico conferito; c) per gli OIV, l'indicazione del nominativo, curriculum e compenso del componente del nucleo di valutazione in composizione monocratica (Segretario comunale); d) per i "Tassi di interesse" non è pubblicato alcun dato relativo al 2015; e) per il "Personale a tempo non indeterminato" e "contrattazione collettiva" alcun dato presente;

- ✓ nella sotto-sezione di primo livello "Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici" risultano pubblicati unicamente atti di concessione non sempre completi delle informazioni di cui all'art. 27, co. 1 del d.lgs. 33/2013 (es: non risulta pubblicato il link al progetto selezionato e il curriculum del soggetto incaricato);
- ✓ nella sotto-sezione "Bilanci" non risulta pubblicato il piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio, il conto economico e il conto del patrimonio;
- ✓ nella sotto-sezione "Servizi erogati" non risulta pubblicato alcun dato;
- ✓ nella sotto-sezione "Opere pubbliche" non risulta pubblicato alcun dato;
- ✓ nella sotto-sezione "Consulenti e collaboratori" risulta assente per ciascun incarico conferito la pubblicazione dei curricula e/o delle attestazioni sull'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse ed i dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati alla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali; alcun dato risulta pubblicato riferito all'annualità 2015;
- ✓ nella sotto-sezione "Rilievi e controlli dell'amministrazione" non risulta pubblicato alcun dato;
- ✓ nella sotto-sezione "Performance" non risultano pubblicati: il piano della performance, la relazione sulla performance, il documento dell'OIV di validazione della relazione sulla performance, la relazione dell'OIV sul funzionamento complessivo del sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni, l'ammontare complessivo dei premi, i dati relativi ai premi, i livelli di benessere organizzativo;
- ✓ nella sotto-sezione "Bandi di concorso" non risulta pubblicato alcun dato;
- ✓ nella sotto-sezione "Attività e procedimenti" risultano pubblicati, tra le tipologie di procedimento, unicamente i singoli procedimenti della Polizia locale e sono ancora prive di contenuto le sotto-sezioni "Monitoraggio tempi procedurali" e "Dichiarazioni sostitutive e acquisizione d'ufficio dei dati";
- ✓ nella sotto-sezione "Provvedimenti" risultano pubblicati i provvedimenti degli organi di indirizzo politico e dirigenziali, non sempre completi delle informazioni di cui all'art. 23, co.2, del d.lgs. 33/2013 (es. eventuale spesa prevista);
- ✓ nella sotto-sezione "Bandi gara e contratti"- non strutturata secondo le indicazioni di cui all'Allegato 1 della delibera 50/2013 - non risultano pubblicate, in particolare, le tabelle annuali in adempimento all'art. 1, c.32, legge n. 190/2012, scaricabili anche in un formale digitale standard (xml) e tutte le informazioni come specificate dall'Autorità nella delibera n. 39 del 20 gennaio 2016 (es. importo somme liquidate);



Autorità Nazionale Anticorruzione
Presidente

- ✓ nella sotto-sezione “Controlli sulle imprese” non risulta pubblicato alcun dato nell’eventuale disponibilità dell’amministrazione;
- ✓ la sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti-Accesso Civico” indica il Sindaco quale titolare del potere sostitutivo; sul punto, si richiama la circolare n. 2/2013 del Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, avente ad oggetto «*Il d.lgs.33/2013 – attuazione della trasparenza*», ove si precisa che «*è necessario prevedere la nomina di un soggetto che sostituisca il responsabile inadempiente da individuare secondo le modalità indicate dall’art. 2, comma 9 bis, legge n. 241/90*».

Tutto ciò premesso e considerato,

ORDINA

al Comune di Uboldo, ai sensi dell’art. 1, comma 3, della legge 190/2012 e dell’art. 45 comma 1, del d.lgs. 33/2013, di pubblicare nella sezione “Amministrazione trasparente” del proprio sito *web*, le informazioni e i dati mancanti suindicati, nel rispetto degli obblighi di trasparenza previsti dalla normativa vigente, dandone riscontro a quest’Autorità entro e non oltre 30 giorni dalla ricezione della presente, all’indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

Si segnala che è prevista la pubblicazione del presente provvedimento sul sito ANAC e sul sito *web* istituzionale del Comune di Uboldo, ai sensi dell’art. 1, comma 3, della legge 190 del 2012.

Il presente provvedimento è notificato al rappresentante legale dell’amministrazione e comunicato al responsabile della trasparenza, nonché all’organismo indipendente di valutazione (OIV) o altro organismo con funzioni analoghe.

Raffaele Cantone

Depositato presso la Segreteria del Consiglio il 18 febbraio 2016

Il Segretario: dott.ssa Maria Esposito