



DELIBERA N. 83

Del 20 febbraio 2024

Fasc. UVMACT n. 4433/2023 R.A.

Oggetto: Atto di constatazione nei confronti del Comune di Montescaglioso, ai sensi dell'articolo 20, comma 3, del Regolamento Anac sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i..

Riferimenti normativi

D.lgs. 33/2013, artt. 40 co. 2, 42, 38, 37, 35 co. 1 e 2, 20 co. 1 e 2, 16 co. 3, 22, 15, 14 co. 1, lett. da a) ad e), 32, co. 2, lett. a), 10 co. 5, 33, 39 co. 1, lett. a), e 2, 12, co. 1 e 2.

Parole chiave

Enti locali – organizzazione – attività e procedimenti

Massima

n.d.

Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

l'articolo 45, comma 4, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013, approvato con delibera del Consiglio del 29 marzo 2017 e s.m.i, con il quale l'Autorità ha disciplinato, all'art. 11, tra gli atti conclusivi del procedimento quello di ordine di cui all'art. 45 comma 1 del citato decreto;

l'art. 20, comma 3, del medesimo regolamento il quale stabilisce che in caso di mancato adeguamento dell'amministrazione ad un ordine dell'Autorità, con l'atto di constatazione si provvede a segnalare il mancato rispetto dell'obbligo di pubblicazione quale illecito disciplinare all'ufficio di cui all'art. 55-bis, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ed altresì ai vertici politici e agli OIV dell'amministrazione interessata, se del caso, alla Corte dei conti, ai fini dell'attivazione delle altre forme

di responsabilità di cui al comma 4 dell'articolo 45 del decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33;

le indicazioni fornite dall'ANAC con la Delibera n. 1310/2016 contenente le "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016" ed il relativo Allegato 1;

la delibera n. 576 del 6 dicembre 2023, comunicata con nota prot.n. 112536 del 15.12.2023, recante l'adozione, nei confronti del comune di Montescaglioso, di un provvedimento di ordine di pubblicazione di tutte le informazioni, documenti e dati oggetto di pubblicazione obbligatoria all'interno della sezione «Amministrazione Trasparente» del proprio sito web istituzionale nel rispetto della normativa vigente, nonché secondo la struttura ed i contenuti indicati nella delibera ANAC n. 1310/2016 e nel relativo allegato 1, nei sensi di cui in motivazione;

l'assenza di riscontro da parte del RPCT dell'amministrazione nei termini di cui alla suddetta delibera;

la nuova verifica espletata sul sito istituzionale del Comune di Montescaglioso, dalla quale è emerso quanto segue:

- La sottosezione "informazioni ambientali" è stata integrata tramite l'inserimento delle motivazioni della mancata pubblicazione. In allegato è stata pubblicata la delibera di approvazione del Piano di Protezione civile. La sottosezione "interventi straordinari e di emergenza" è stata aggiornata inserendo la seguente motivazione: "non sono stati emessi provvedimenti straordinari e di emergenza in deroga alla normativa vigente";
- nella sottosezione "opere pubbliche" sono stati inseriti gli atti di programmazione delle opere pubbliche, ivi compreso il programma triennale dei lavori e biennale di forniture e servizi, con i relativi elenchi annuali, per il triennio 2023-2025. La sottosezione appare regolarmente aggiornata al mese di gennaio 2024;
- la sottosezione "bandi di gara e contratti" è stata implementata mediante la creazione di un'alberatura conforme alle indicazioni contenute nel PNA 2022, all. 9. Si ravvisa il popolamento, con i dati relativi all'annualità 2023, di varie sottosezioni, come quelle recanti le determinazioni a contrarre nonché i bandi e gli avvisi di gara. Sono stati altresì pubblicati gli atti di nomina della commissione aggiudicatrice, per le procedure in cui è previsto tale adempimento, ed i curricula dei componenti;
- la sottosezione "performance" è stata aggiornata mediante pubblicazione di un documento recante l'ammontare complessivo dei premi distribuiti al personale in connessione con gli obiettivi di performance, suddivisi per annualità. Quanto al 2023, è presente un'attestazione da parte del Dirigente competente circa la mancata erogazione di somme a tale titolo;
- la sottosezione "personale" è stata implementata mediante pubblicazione dei tassi di assenza riferiti a ciascun Servizio in cui si articola la struttura organizzativa, con aggiornamento a cadenza mensile;
- la sottosezione "enti controllati" è stata aggiornata con la pubblicazione delle delibere del Consiglio comunale aventi ad oggetto la ricognizione annuale delle società partecipate ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. 175/2016, aggiornata al 4.12.2023. Nel documento risultano indicate le ragioni sociali delle società in cui il Comune di Montescaglioso detiene una quota di partecipazione, la percentuale della quota stessa e l'attività di interesse pubblico svolta dai detti enti;
- la sottosezione "consulenti e collaboratori" è stata aggiornata con le informazioni di cui all'art. 15 del d.lgs. 33/2013, essendo pubblicati per ciascun incarico di collaborazione la tipologia di incarico, l'oggetto, i relativi compensi e le date di inizio e fine incarico. Sono altresì presenti gli atti di conferimento degli incarichi ed i curricula dei soggetti incaricati;



- la sottosezione “organizzazione” risulta ancora incompleta atteso che, pur essendo pubblicati l’atto di nomina dei titolari di incarichi politici, gli atti di conferimento delle deleghe e le dichiarazioni di insussistenza di situazioni di inconferibilità/incompatibilità ai sensi della normativa vigente, non sono pubblicate, per ciascun titolare dei predetti incarichi, le informazioni di cui all’art. 14 d.lgs. 33/2013, co. 1, lett. da a) ad e), con esclusione della lett. f), atteso che la popolazione del Comune di Montescaglioso è inferiore a 15000 abitanti;
- la sottosezione “pagamenti dell’amministrazione” è stata aggiornata mediante la pubblicazione dell’indicatore trimestrale di tempestività dei pagamenti per l’annualità 2023 e dell’ammontare complessivo dei debiti e delle imprese creditrici;
- in merito alla sottosezione “pianificazione e governo del territorio” si prende atto che, in base alle normative emanate dalla Regione Basilicata, il Regolamento Urbanistico è l’atto di indirizzo della Città di Montescaglioso, in attesa di un eventuale PRG o di normative urbanistiche più complesse. Pertanto la sottosezione risulta aggiornata mediante la pubblicazione del detto Regolamento, dei relativi allegati e delle modifiche e varianti medio tempore apportate (legge regionale n. 23/1999 Regione Basilicata);
- la sottosezione “disposizioni generali ” contiene il PIAO relativo al triennio 2023-2025 ed i Regolamenti adottati dall’amministrazione comunale, nonché il Codice di comportamento;
- nella sottosezione “attività e procedimenti” non risultano ancora pubblicate le informazioni sui procedimenti di competenza dell’amministrazione, secondo la struttura prevista dall’art. 35 co. 1 del d.lgs. 33/2013.

Premesso quanto sopra, pur essendo stato valutato positivamente l’avvio, da parte del Comune di Montescaglioso, di un percorso di progressivo adeguamento alle disposizioni normative sugli obblighi di pubblicazione, mediante aggiornamento della maggior parte dei dati e delle informazioni che non risultavano pubblicati, si ravvisa ad oggi la persistenza di alcune carenze relative a titolo esemplificativo alle sottosezioni “organizzazione” ed “attività e procedimenti”, in quanto non risultano ancora pubblicati tutti i dati e le informazioni obbligatori per legge ovvero la pubblicazione non è pienamente conforme alla struttura indicata dalle norme e dalle linee guida dell’Autorità. Si prende quindi atto dell’adeguamento parziale da parte del Comune di Montescaglioso al provvedimento d’ordine di cui alla delibera n. 576 del 6 dicembre 2023.

Considerato

che l’ordine di cui alla delibera Anac n. 576 del 6 dicembre 2023 è stato dunque, ad oggi, parzialmente ottemperato, tutto ciò premesso e considerato

Il Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione,

nell’adunanza del 20 febbraio 2024,

DELIBERA

di adottare ai sensi dell’art. 20, comma 3, del Regolamento Anac sull’esercizio dell’attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i., il presente atto di constatazione del parziale adeguamento, da parte del Comune di Montescaglioso, al provvedimento d’ordine dell’Autorità di cui alla delibera Anac n. 576 del 6 dicembre 2023, con particolare riferimento alla persistente incompletezza della sottosezione “organizzazione - titolari di incarichi politici, di

amministrazione, di direzione o di governo”, e della sottosezione “attività e procedimenti – tipologie di procedimento”.

Ai sensi dell’articolo 20, comma 3, del Regolamento sull’esercizio dell’attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione, il presente Atto di constatazione è pubblicato sul sito dell’Autorità ed è trasmesso all’ufficio di cui all’articolo 55-bis, comma 4, del d.lgs. 165/2001 (o ufficio con funzioni analoghe), ai vertici politici dell’ente, all’OIV, al RPCT del Comune di Montescaglioso.

Il Presidente

Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 27 febbraio 2024

Il Segretario verbalizzante Valentina Angelucci