

DELIBERA N. 451

del 9 giugno 2021

Oggetto

Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza - Adeguamento del sito *web* istituzionale della Azienda Sanitaria Locale di Frosinone alle previsioni del d.lgs. n. 33/2013.

Riferimenti normativi

articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190; articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33; art. 15 del d.lgs. 33/2013; art 46 del d.lgs. 33/2013

Parole chiave

Obblighi di pubblicazione; aziende sanitarie; provvedimento di ordine; Amministrazione Trasparente; Consulenti e collaboratori; incarichi di patrocinio legale; liberi professionisti

Massima

N.D.

Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «*esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza*»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*» e, in particolare, le modifiche introdotte all'art. 37 del d.lgs. 33/2013;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 - approvato con delibera del Consiglio n. 329 del 29 marzo 2017 e pubblicato in G.U. n. 91 del 19 aprile 2017 - con il quale l'Autorità ha disciplinato, tra l'altro, all'art. 11 tra gli atti conclusivi del procedimento quello di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45 comma 1 del citato decreto;

visto l'articolo 15 del d.lgs. 33/2013 nonché la FAQ ANAC n. 9.18 in materia di trasparenza;

visto il comma 3, dell'articolo 15 del d.lgs. 33/2013 nonché la FAQ ANAC n. 9.12, secondo la quale «*in caso di erogazione del corrispettivo ai collaboratori/consulenti e di mancata pubblicazione dei dati sui relativi incarichi, la sanzione prevista dall'art. 15, co. 3, del d.lgs. 33/2013 ha natura disciplinare, in quanto irrogata all'esito di procedimento disciplinare, come espressamente stabilito dal medesimo comma 3, di competenza dell'amministrazione. Al procedimento di irrogazione di tale sanzione non si applicano le previsioni di cui alla legge 24 novembre 1981, n. 689 recante «Modifiche al sistema penale» che riguarda le sole sanzioni amministrative*»;

la nota ANAC del 27 gennaio 2021, indirizzata alla ASL di Frosinone e recante formale richiesta di adeguamento e di aggiornamento del sito web, sotto-sezione "Consulenti e collaboratori", alle previsioni del d.lgs. 33/2013, previa ricognizione di tutti gli incarichi conferiti, posto che, a seguito di verifiche del sito medesimo, era stata riscontrata la presenza di molte informazioni non sempre complete di dati ex art. 15 del d.lgs. 33/2013 e pubblicate in maniera non organica.

In particolare, a titolo esemplificativo e non esaustivo:

- per ciascun titolare di incarico non risultavano pubblicati:

- i) i dati relativi allo svolgimento di incarichi e alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali;



- ii) le attestazioni dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse;
- gli incarichi dei consulenti a partita IVA risultavano da aggiornare dal 30/06/2019;
- non risultava pubblicato l'elenco relativo al Terzo trimestre 2019 per incarichi di Avvocati Esterni e Determine di liquidazione;
- non risultava pubblicato l'elenco relativo al Primo semestre 2018 per incarichi di Avvocati esterni e Determine di liquidazione;
- il 2016 risultava presente soltanto l'elenco Determine di liquidazione Avvocati acconti e saldi;
- non era stato possibile verificare l'avvenuta comunicazione delle Tabelle relative agli elenchi dei consulenti (con indicazione di oggetto, durata e compenso dell'incarico) alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica - ai sensi dell'articolo 53, comma 14, secondo periodo, del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni.

il riscontro del 23 marzo 2021, con il quale il RPCT dell'Azienda Sanitaria rappresentava di aver tempestivamente provveduto all'aggiornamento della sottosezione 'Consulenti e collaboratori', presente nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web aziendale, mediante pubblicazione dei dati mancanti e rilevati ex art.15 del d.lgs 33/2013. In particolare, il RPCT precisava che era in corso la riorganizzazione grafica e contenutistica della sottosezione stessa al fine di garantire una migliore e più efficace accessibilità ai dati e documenti ivi pubblicati;

la verifica da ultimo effettuata, su base campionaria, in data 25/26 maggio 2021 sul sito *web* dell'ASL di Frosinone, dalla quale è emerso - sebbene una generale implementazione ed aggiornamento di dati all'interno della sotto-sezione "Consulenti e collaboratori" - il persistere di incompletezze nella pubblicazione delle informazioni ex art. 15 del d.lgs. 33/2013 e, nel dettaglio, non sono risultati pubblicati:

- i dati relativi allo svolgimento di incarichi e alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali;
- le attestazioni dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse;
- gli incarichi dei consulenti a partita IVA successivi al 30/06/2019;
- gli importi relativi a ciascun incarico conferito all'interno degli elenchi per incarichi di Avvocati Esterni (es. Terzo trimestre 2019, Primo semestre 2018)
- la durata degli incarichi (es. tabelle III Trimestre 2020).

Considerato

Che le verifiche finali effettuate dall'Autorità nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito *web* della ASL di Frosinone hanno confermato il persistere di criticità con riferimento alla sotto-sezione "Consulenti e Collaboratori" oggetto del procedimento;

che il RPCT dell'Azienda Sanitaria aveva già registrato forti ritardi nel regolare e puntuale assolvimento dei rispettivi obblighi di pubblicazione sin dalla relazione 2020;

Il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione,

nell'adunanza del 9 giugno 2021

DELIBERA

L'adozione, nei confronti della Azienda Sanitaria Locale di Frosinone, di un provvedimento di ordine di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" del proprio sito web, di tutte le informazioni e i dati obbligatori di cui all'art 15 del d.lgs. 33/2013, secondo la struttura ed i contenuti indicati nella delibera ANAC n. 1310/2016 e nel relativo Allegato 1, nei sensi di cui in motivazione.

Il RPCT della Azienda Sanitaria Locale di Frosinone avrà cura di assicurare l'adeguamento al presente provvedimento di ordine, dandone riscontro a questa Autorità **entro 30 giorni** dal ricevimento della presente, all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

In caso di mancato adeguamento dell'Ente a quanto disposto con il presente atto, si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, del sopra citato Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza.

Il presente provvedimento:

è comunicato al RPCT, al Direttore Generale e per conoscenza all'OIV della Azienda Sanitaria Locale di Frosinone ai sensi dell'art. 20, comma 1, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza;

è pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del citato Regolamento.

Il Presidente

Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 16 giugno 2021

Pe il Segretario verbalizzante Maria Esposito

Rosetta Greco

Atto firmato digitalmente